АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
**АППАРАТ
ПОЛНОМОЧНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В СЕВЕРО-ЗАПАДНОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ**

Васильевский остров, 3-я линия, д. 12
г. Санкт-Петербург, 199004
Тел.: (812) 323-07-74, факс: (812) 323-75-87

22.10.2015г. № А51-8351

На № _____ от _____

Начальнику Управления
государственной гражданской
службы Республики Коми

Е.Е.МАКАРОВОЙ

ул. Коммунистическая, д. 9,
г. Сыктывкар, 167010

Уважаемая Елена Евгеньевна!

Аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе рассмотрено Ваше обращение от 08.09.2015 № 03-07/1680, касающееся запретов, связанных с гражданской и муниципальной службой.

Гражданский и муниципальный служащий, а также лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, не могут быть учредителем (участником, членом) некоммерческой организации, если они относятся к лицам, перечисленным в пункте 1.2 статьи 15 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», а также в иных случаях, установленных федеральным законом.

По общему правилу некоммерческая организация, как юридическое лицо, приобретает гражданские права и принимает на себя гражданские обязанности через свои органы, действующие в соответствии с законом, иными правовыми актами и учредительными документами (статья 53 Гражданского кодекса Российской Федерации).

При этом организационно-правовая форма ряда некоммерческих организаций предполагает наличие не только органов управления, вхождение в состав которых обусловлено специальным волеизъявлением лица (например, правление, наблюдательный совет, председатель правления, единоличный исполнительный орган и (или) коллегиальный исполнительный орган), но и органа управления, членство в котором

2 100027 84496 5

связано с самим статусом лица как учредителя (участника) этой некоммерческой организации.

Вхождение в состав органов управления некоммерческой организации и участие в работе высшего органа управления - общего собрания, на котором принимаются, в том числе решения по поводу осуществления деятельности, приносящей организации доход, связано с участием в управлении деятельностью некоммерческой организации.

Некоммерческие организации могут осуществлять приносящую доход деятельность, если это предусмотрено их уставами, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и если это соответствует таким целям (пункт 4 статьи 50 Гражданского кодекса Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 05.05.2014 № 99-ФЗ), пункт 2 статьи 24 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»).

Согласно пункту 5 статьи 4 Федерального закона от 26.07. 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. Федерального закона от 06.12.2011 № 401-ФЗ) коммерческая и некоммерческая организации, осуществляющие деятельность, приносящую им доход, относятся к хозяйствующим субъектам.

В силу пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 22.12.2014 № 431-ФЗ), пункта 3 части 1 статьи 14 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 22.12.2014 № 431-ФЗ), пункта 2 части 3 статьи 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (в ред. Федерального закона от 22.12.2014 № 431-ФЗ), пункта 2 части 7 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 22.12.2014 № 431-ФЗ), пункта 3 статьи 2.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 07.05.2013 № 102-ФЗ) государственный и муниципальный служащий, лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, не могут заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также участвовать в

управлении хозяйствующим субъектом (за исключением жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости и профсоюза, зарегистрированного в установленном порядке), если иное не предусмотрено федеральными законами или если в порядке, установленном нормативным правовым актом Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципальным правовым актом в соответствии с федеральными законами или законами субъекта Российской Федерации, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией.

Приведенные выше нормы федерального законодательства содержат ограничения личных прав указанных должностных лиц в виде запрета участвовать в управлении (входить в состав органов управления или участвовать в работе высшего органа управления - общего собрания,) хозяйствующими субъектами, чья деятельность приносит доход, кроме перечисленных в федеральных законах.

Следовательно, во избежание нарушения запретов, вытекающих из указанных выше федеральных законов, государственный и муниципальный служащий, а также лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации или муниципальные должности, не вправе выступать в качестве учредителя (участника, члена), входить в состав органов управления, в том числе участвовать в работе общего собрания некоммерческих организаций, чья деятельность приносит доход, если они не относятся к жилищному, жилищно-строительному, гаражному кооперативам, садоводческому, огородническому, дачному потребительскому кооперативам, товариществу собственников недвижимости и профсоюзу, зарегистрированному в установленном порядке.

С уважением,

Заместитель
полномочного представителя
Президента Российской Федерации в
Северо-Западном федеральном округе

О.ЛОГУНОВ